

НАУЧНАЯ СТАТЬЯ

УДК 34.04

DOI 10.20310/2587-9340-2022-6-4-496-501

Шифр научной специальности 5.1.1

## Исследование правового регулирования медицинского обслуживания судей и членов их семей

© БОЛЬШАКОВА Валентина Михайловна,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и административного права, Нижегородский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Российская Федерация, 603950 г. Нижний Новгород, просп. Гагарина, 46; адвокат Нижегородской областной коллегии адвокатов, Палата адвокатов Нижегородской области, Российская Федерация, 603005 г. Нижний Новгород, ул. Большая Покровская, 25, ORCID: [0000-0002-7490-3443](https://orcid.org/0000-0002-7490-3443), SPIN-код: [8988-0871](https://spiner.ru/8988-0871), AuthorID: [656384](https://authorid.ru/656384), [valentinabolsha-kova@rambler.ru](mailto:valentinabolsha-kova@rambler.ru)

### Аннотация

Представлены результаты сравнительного правового исследования правового регулирования медицинского обслуживания судей в Российской Федерации. Отмечено, что в настоящее время в теоретической и прикладной юридической литературе не в полном объеме представлены исследования медицинского обслуживания судей судов различной юрисдикции (мировых судей, судей районных, военных, городских, областных, арбитражных, кассационных судов общей юрисдикции). В качестве методологии исследования применялся системный, диалектический, сравнительно-правовой и формально-юридический методы. Сформировано представление о нормативных правовых основах медицинского обслуживания судей и обоснованы компоненты такого обслуживания. Решение задач статьи осуществляется на основании изучения соответствующих законодательных и научных источников, методом сравнительного правового исследования. Сделан вывод о необходимости повышения их социальной защищенности путем совершенствования соответствующих правовых норм и механизмов их реализации. Отмечается, что в данном аспекте обязательно необходимо учитывать мнение и рекомендации судейского сообщества. Авторские разработки позволяют познать систему и структуру, а также порядок организации медицинского обслуживания судей в современной отечественной правовой системе. Подобные исследования ведут к систематизации научных представлений о столь значимом виде социального обеспечения судейского корпуса и возможности его совершенствования в общей системе их социальных гарантий.

### Ключевые слова

судоустройство, медицинское обслуживание, судебная система, медицинское обеспечение, медицинская помощь, статус судей

### Для цитирования

Большакова В.М. Исследование правового регулирования медицинского обслуживания судей и членов их семей // Актуальные проблемы государства и права. 2022. Т. 6. № 4. С. 496-501. DOI [10.20310/2587-9340-2022-6-4-496-501](https://doi.org/10.20310/2587-9340-2022-6-4-496-501)

## Legal regulation study of medical care for judges and their family members

© Valentina M. BOLSHAKOVA,

Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of Constitutional and Administrative Law Department, Nizhny Novgorod Institute of Management – branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, 46 Gagarin Ave., Nizhny Novgorod 603950, Russian Federation; Lawyer of the Nizhny Novgorod Regional Bar Association, Chamber of Lawyers of the Nizhny Novgorod Region, 25 Bolshaya Pokrovskaya St., Nizhny Novgorod 603005, Russian Federation, ORCID: [0000-0002-7490-3443](https://orcid.org/0000-0002-7490-3443), SPIN-код: [8988-0871](https://sp.in/8988-0871), AuthorID: [656384](https://rambler.ru/656384), [valentinabolshakova@rambler.ru](mailto:valentinabolshakova@rambler.ru)

### Abstract

The results of a comparative legal study of the legal regulation of medical care for judges in the Russian Federation are presented. We note that at present, in the theoretical and applied legal literature, studies of medical care for judges of courts of various jurisdictions (magistrates, judges of district, military, city, regional, arbitration, cassation courts of general jurisdiction) are not fully represented. As a research methodology, systemic, dialectical, comparative legal and formal legal methods are used. An idea is formed about the regulatory legal framework for medical care for judges and the components of such service are substantiated. The solution of the problems of the article is carried out on the basis of the study of the relevant legislative and scientific sources, by the method of comparative legal research. We conclude that it is necessary to increase their social protection by improving the relevant legal norms and mechanisms for their implementation. We note that in this aspect it is imperative to take into account the opinion and recommendations of the judiciary community. Author's developments allow to know the system and structure, as well as the procedure for organizing medical care for judges in the modern domestic legal system. Such studies lead to the systematization of scientific ideas about such a significant type of social security for the judiciary and the possibility of its improvement in the general system of their social guarantees.

### Keywords

judicature, medical care, judicial system, medical supplies, medical service, judges status

### For citation

Bolshakova V.M. Issledovaniye pravovogo regulirovaniya meditsinskogo obsluzhivaniya sudey i chlenov ikh semey [Legal regulation study of medical care for judges and their family members]. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava – Current Issues of the State and Law*, 2022, vol. 6, no. 4, pp. 496-501. DOI [10.20310/2587-9340-2022-6-4-496-501](https://doi.org/10.20310/2587-9340-2022-6-4-496-501) (In Russian, Abstr. in Engl.)

### Введение

Современная социальная среда в настоящее время активно трансформируется, находясь под влиянием актуальных тенденций политического, правового и экономического развития страны. Происходят реформационные изменения отдельных правовых норм, их групп и целых подсистем права, которые направлены на совершенствование функционирования общественных отношений. Совсем недавно были реформированы конституционные нормы, многочисленные изменения внесены в нормы, регулирующие процессуальную деятельность и основы построения единой правоприменительной практики [1, с. 376]. В законодательстве об

основах организации судебной системы и деятельности судебной власти закреплены нормы о том, что таковая осуществляется лишь судами (или присяжными и арбитражными заседателями). Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия. Это следует из предписаний конституционных норм<sup>1</sup> и процессуального законодательства по видам судопроизводства [2, с. 450].

Российская Федерация является социальным государством. В «социальную» со-

<sup>1</sup> О судебной системе Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ. Ч. 1. Ст. 118; Ч. 1. Ст. 1. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

ставляющую входит и медицинское обслуживание граждан, прежде всего бесплатное, иначе говоря, за счет государственных средств. Трудно переоценить значимость этого положения для населения, вопрос медицинского обеспечения всегда являлся одним из основных в сфере социальных гарантий граждан. Во время пандемии этот вопрос встал еще более остро. Нехватка лекарств, трата больших денежных сумм на лечение, покупку средств индивидуальной защиты, препаратов стали частью жизни многих людей, особенно в период 2020 г., до начала массовой вакцинации (стоит заметить – бесплатной) [3, с. 35; 4]. Построение всех видов социального обеспечения судей в единой системе, объединяющей ключевые компоненты (организационный, нормативный, финансовый, материальный, кадровый, реализационный), является социально-значимой задачей, поскольку позволяет укрепить независимость и объективность деятельности судебной системе, а также будет способствовать повышению эффективности [5, с. 32].

#### Результаты исследования

Система социального обеспечения судей является, в некотором роде, неким катализатором для проявления общей картины уровня развития мер социального обеспечения [6, с. 84]. В части 3 статьи 11 ФКЗ «О судебной системе РФ» установлены различные по своему характеру меры социального (в том числе медицинского) обеспечения и обслуживания судей, которые направлены на поддержание за счет государства их статуса и защищенности [7, с. 3]. В указанном аспекте ключевым законодательным актом, регулирующим материальное и социальное обеспечение судей, является Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в РФ». В названном законе соответствующим образом урегулированы вопросы и медицинского обслуживания судей и членов их семей.

Судья и члены семьи судьи (*далее – судьи*) имеют право на получение различной медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения, как в объеме обязательного медицинского страхования, так и в объеме дополнительного медицинского страхования по договору, заключаемому

Судебным департаментом при Верховном суде Российской Федерации.

Также судья и члены его семьи в рамках оказания им бесплатной медицинской помощи имеют право на обеспечение лекарственными препаратами, оплачиваемыми за счет средств федерального бюджета. Предоставляется им и санаторно-курортное лечение, которое судье, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям оплачивается за счет средств федерального бюджета.

Эти права сохраняются за судьей и после ухода (удаления) его в отставку или на пенсию. При этом находящийся в отставке или на пенсии судья и члены его семьи получают медицинскую помощь за счет средств федерального бюджета в тех же медицинских организациях, в которых они состояли на учете<sup>2</sup>.

Указанные гарантии и компенсации в области медицинской помощи, бесплатного обеспечения лекарственными препаратами и санаторно-курортным лечением действуют и в отношении всех мировых судей.

Судьи военных судов, кроме указанных ранее прав на получение медицинской помощи, имеют право на получение медицинской помощи в военно-медицинских организациях и подразделениях (при отсутствии иных медицинских организаций по месту нахождения судов)<sup>3</sup>. Следовательно, нормы федеральных конституционных законов допускают определенную специфику медицинского обслуживания для судей военных судов [8, с. 87].

Рассматривая структуру медицинской помощи, отметим, что на территории России оказывается медицинская помощь по видам (первичная медико-санитарная помощь; специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь; скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь; паллиативная медицинская помощь) [9, с. 80]. Документами, определяющими основы и методы ее организации и оказания, являются положения об

<sup>2</sup> О статусе судей в Российской Федерации: закон от 26.06.1992 № 3132-1. Ч. 5. Ст. 19. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> О военных судах Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ. Ч. 6. Ст. 1. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

ее организации, порядки ее оказания, клинические рекомендации и стандарты организации [10, с. 109].

Медицинскую помощь по видам, форме и условиям, определенным в законодательстве об основах охраны здоровья граждан, судьи могут получать в объеме, установленном для граждан<sup>4</sup>.

Нормативно устанавливается перечень видов, форм и условий предоставления медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно, перечень заболеваний и состояний, при которых оказание медицинской помощи осуществляется бесплатно, категории граждан, базовую программу обязательного медицинского страхования, средние нормативы объема медицинской помощи, средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования, порядок и структуру формирования тарифов на медицинскую помощь и способы ее оплаты [10, с. 111].

Медицинская помощь, оказываемая личному составу судебной системы по видам (первичная медико-санитарная помощь; специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь; скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь; паллиативная медицинская помощь), формам (экстренная; неотложная; плановая) и условиям (амбулаторно, в дневном стационаре и стационарно), должна соответствовать критериям оценки качества такой помощи<sup>5</sup>. Согласно нормативным предписаниям, критериями оценки ее качества являются: своевременность оказания медицинской помощи; правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации; степень достижения запланированного результата. Выбор указанных критериев вполне логичен, поскольку зависит от временных, содержательных и целевых характеристик

успешности проводимых медицинских мероприятий [10, с. 112].

В случае временной нетрудоспособности судьи, ему выдается листок нетрудоспособности, который формируется по результатам проведения экспертизы временной нетрудоспособности в связи с заболеваниями, травмами, отравлениями и иными состояниями, связанными с временной потерей трудоспособности<sup>6</sup>.

О состоянии здоровья судей, об обращении за медицинской помощью, их диагнозах, прохождении различных видов осмотров и освидетельствований, проведенном обследовании и лечении составляется соответствующая медицинская документация (справки и медицинские заключения)<sup>7</sup>.

Помимо указанных видов медицинской помощи есть еще санаторно-курортное лечение, осуществляемое в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов<sup>8</sup>. В юридической литературе отмечается, что формулировка статьи 19 Закона «О статусе судей» имеет не лучшую конструкцию, поскольку отделяет санаторно-курортное лечение от других видов медицинской помощи и не определяет порядка реализации указанной нормы на практике [11, с. 196].

#### **Заключение**

Рассматривая правовое регулирование медицинского обслуживания судей, а также нормативные основы оказания им медицинской помощи, стоит отметить, что необходимо повышение их социальной защищенности путем совершенствования соответствующих правовых норм и механизмов их реализации. В данном аспекте обязательно

<sup>6</sup> Об утверждении порядка выдачи и оформления листков нетрудоспособности, включая порядок формирования листков нетрудоспособности в форме электронного документа: Приказ Минздрава Российской Федерации от 1.09.2020 № 925н. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>7</sup> Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений: Приказ Минздрава Российской Федерации от 14.09.2020 № 972н. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>8</sup> Об утверждении Порядка организации санаторно-курортного лечения: Приказ Минздрава Российской Федерации от 5.05.2016 № 279н. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ. Ст. 80. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

<sup>5</sup> Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи: Приказ Минздрава Российской Федерации от 10.05.2017 № 203н. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

необходимо учитывать мнение и рекомендации судейского сообщества, поскольку профессиональная судебная деятельность связана с большими физическими и психологи-

ческими нагрузками, а органы судейского сообщества вправе и могут объективно оценить потребность в тех или иных социальных услугах.

#### Список источников

1. Большакова В.М., Наумов П.Ю. О некоторых вопросах гармонизации законодательства о судопроизводстве и представительстве: сравнительно-правовая характеристика // Актуальные проблемы государства и права. 2021. Т. 5. № 19. С. 373-387. DOI [10.20310/2587-9340-2021-5-19-373-387](https://doi.org/10.20310/2587-9340-2021-5-19-373-387)
2. Большакова В.М. Динамика судебных преобразований в России во второй половине XIX – начале XXI века (историко-правовое исследование) / под науч. ред. А.А. Демичева. Тамбов: Изд. дом «Державинский», 2021. 660 с.
3. Холиков И.В. Распространение эпидемий, пандемий и массовых заболеваний как глобальный вызов современности // Пути к миру и безопасности. 2020. № 2 (59). С. 27-40. DOI [10.20542/2307-1494-2020-2-27-40](https://doi.org/10.20542/2307-1494-2020-2-27-40)
4. Chernogor N.N., Zemlin A., Kholikov I., Mamedova I. Impact of the spread of epidemics, pandemics and mass diseases on economic security of transport // Ecological and Biological Well-Being of Flora and Fauna: E3S Web of Conferences. Blagoveshchensk, 2020. Vol. 203. Art. 05019. DOI [10.1051/e3sconf/202020305019](https://doi.org/10.1051/e3sconf/202020305019)
5. Кузнецов Е.В. Организационное обеспечение судов общей юрисдикции: сравнительно-правовой аспект // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2013. № 3 (23). С. 30-33.
6. Баранков В.Л. Правовое регулирование социальной защиты сотрудников правоохранительных органов // Журнал российского права. 2012. № 1 (181). С. 82-88.
7. Мохов А.А. Федеральные конституционные законы как источники медицинского права // Медицинское право. 2015. № 3. С. 3-5.
8. Холиков И.В. Правовые аспекты социального обеспечения военнослужащих в Российской Федерации // Сборник научных трудов: доклады, научные сообщения, статьи. М.: Моск. новый юрид. ин-т, 2011. С. 86-94.
9. Наумова Л.Ю., Наумов П.Ю., Пятильшинова О.М., Гибизов А.С. Особенности правового регулирования возмещения расходов за оказание услуг военнослужащим войск национальной гвардии Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение. 2019. № 10 (267). С. 77-82.
10. Большакова В.М., Холиков И.В., Наумов П.Ю. Медицинское обеспечение судебной системы Российской Федерации // Siberian Journal of Life Sciences and Agriculture. 2022. Т. 14. № 1. С. 103-127. DOI [10.12731/2658-6649-2022-14-1-103-127](https://doi.org/10.12731/2658-6649-2022-14-1-103-127)
11. Ануфриева А.В. Правовое регулирование санаторно-курортного лечения судей и членов их семей // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2016. № 1 (46). С. 191-199.

#### References

1. Bolshakova V.M., Naumov P.Y. O nekotorykh voprosakh garmonizatsii zakonodatel'stva o sudoproizvodstve i predstavitel'stve: sravnitel'no-pravovaya kharakteristika [On some issues of legislation harmonization on legal proceedings and representation: comparative legal characteristics]. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava – Current Issues of the State and Law*, 2021, vol. 5, no. 19, pp. 373-387. DOI [10.20310/2587-9340-2021-5-19-373-387](https://doi.org/10.20310/2587-9340-2021-5-19-373-387). (In Russian).
2. Bolshakova V.M. *Dinamika sudebnykh preobrazovaniy v Rossii vo vtoroy polovine XIX – nachale XXI veka (istoriko-pravovoye issledovaniye)* [The Dynamics of Judicial Transformations in Russia in the Second Half of the 19th – Early 21st Centuries (Historical and Legal Research)]. Tambov, Publishing House “Derzhavinsky”, 2021, 660 p. (In Russian).
3. Kholikov I.V. Rasprostraneniye epidemiy, pandemiy i massovykh zabolevaniy kak global'nyy vyzov sovremennosti [The spread of epidemics, pandemics, and mass diseases as a contemporary global challenge]. *Puti k miru i bezopasnosti – Pathways to Peace and Security*, 2020, no. 2 (59), pp. 27-40. DOI [10.20542/2307-1494-2020-2-27-40](https://doi.org/10.20542/2307-1494-2020-2-27-40). (In Russian).
4. Chernogor N.N., Zemlin A., Kholikov I., Mamedova I. Impact of the spread of epidemics, pandemics and mass diseases on economic security of transport. *Ecological and Biological Well-Being of Flora and Fauna: E3S Web of Conferences*. Blagoveshchensk, 2020, vol. 203, art. 05019. DOI [10.1051/e3sconf/202020305019](https://doi.org/10.1051/e3sconf/202020305019)

5. Kuznetsov E.V. Organizatsionnoye obespecheniye sudov obshchey yurisdiktzii: sravnitel'no-pravovoy aspekt [Organizational support of courts of general jurisdiction: comparative legal aspect]. *Vestnik instituta: prestupleniye, nakazaniye, ispravleniye – Bulletin of the Institute: Crime, Punishment, Correction*, 2013, no. 3 (23), pp. 30-33. (In Russian).
6. Barankov V.L. Pravovoye regulirovaniye sotsial'noy zashchity sotrudnikov pravookhranitel'nykh organov [Legal regulation of social protection of law enforcement officers]. *Zhurnal rossiyskogo prava – Journal of Russian Law*, 2012, no. 1 (181), pp. 82-88. (In Russian).
7. Mokhov A.A. Federal'nyye konstitutsionnyye zakony kak istochniki meditsinskogo prava [Federal constitutional laws as sources of medical law]. *Meditsinskoye pravo – Medical Law*, 2015, no. 3, pp. 3-5. (In Russian).
8. Kholikov I.V. Pravovyye aspekty sotsial'nogo obespecheniya voyennosluzhashchikh v Rossiyskoy Federatsii [Legal aspects of social security of military personnel in the Russian Federation]. *Sbornik nauchnykh trudov: doklady, nauchnyye soobshcheniya, stat'i* [Collection of Scientific Works: Reports, Scientific Reports, Articles]. Moscow, Moscow New Law Institute Publ., 2011, pp. 86-94. (In Russian).
9. Naumova L.Y., Naumov P.Y., Pyatilyshnova O.M., Gibizov A.S. Osobennosti pravovogo regulirovaniya vozmeshcheniya raskhodov za okazaniye uslug voyennosluzhashchim voysk natsional'noy gvardii Rossiyskoy Federatsii vysokotekhnologichnoy meditsinskoy pomoshchi [Features of the legal regulation of reimbursement of expenses for the provision of high-tech medical care services to military personnel of the troops of the National Guard of the Russian Federation]. *Pravo v Vooruzhennykh Silakh – Voyenno-pravovoye obozreniye – Law in the Armed Forces – Military-Legal Review*, 2019, no. 10 (267), pp. 77-82. (In Russian).
10. Bolshakova V.M., Kholikov I.V., Naumov P.Y. Meditsinskoye obespecheniye sudebnoy sistemy Rossiyskoy Federatsii [Medical support of the judicial system of the Russian Federation]. *Siberian Journal of Life Sciences and Agriculture*, 2022, vol. 14, no. 1, pp. 103-127. DOI [10.12731/2658-6649-2022-14-1-103-127](https://doi.org/10.12731/2658-6649-2022-14-1-103-127). (In Russian).
11. Anufriyeva A.V. Pravovoye regulirovaniye sanatorno-kurortnogo lecheniya sudey i chlenov ikh semey [Legal regulation of sanatorium treatment of judges and members of their families]. *Vestnik Omskogo universiteta. Seriya: Pravo – Herald of Omsk University. Series Law*, 2016, no. 1 (46), pp. 191-199. (In Russian).

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 21.07.2022

Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 25.09.2022

Принята к публикации / Accepted for publication 21.11.2022



Работа доступна по лицензии [Creative Commons Attribution \(«Атрибуция»\) 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/) Всемирная